

REPUBLIC OF SENEGAL

WAAPP -2A - Support to Groundnut Value Chain in Senegal (P158265) Additional Financing

COVER-PAGE for SAFEGUARDS UPDATES

Environment and Social Management Framework (ESMF)

Resettlement Policy Framework (RPF)

Pest Management Plan (PMP)

I - Project Background Information and Achievement

1. The parent Project (WAAPP-2A) is the second phase of the first series of countries under the West Africa Agriculture Productivity Program¹. WAAPP-2A Senegal was approved by the Board on May 22, 2012 and became effective on December 20, 2012 in Senegal. It is financed through an International Development Association (IDA) credit in the amount of US\$60 million. It is currently under implementation with a current closing date of December 31st, 2017.
2. The Project Development Objective (PDO) of WAAPP-2A is to *scale-up the generation, dissemination and adoption of improved technologies in the participating countries' priority agricultural commodity areas.*
3. The WAAPP-2A is currently structured around four components, namely:
 - (i) *Component 1:* Enabling conditions for regional cooperation in the generation, dissemination and adoption of agricultural technologies; which aims at strengthening the mechanisms and procedures for the exchange of technologies, so as to allow participating countries to benefit fully from the regional cooperation in technology generation and exchange;
 - (ii) *Component 2:* National centers of specialization – NCoS; which mainly finance construction and rehabilitation of core infrastructure, ISO certification of the NCoS, capacity building, grants to implement core research activities, etc. with the ultimate goal of helping upgrading of the NCoS into Regional Centers of Excellence (RCoE);
 - (iii) *Component 3:* Support to demand-driven technology generation, dissemination and adoption; which aims at strengthening priority-focused demand-driven agricultural R&D (Research and Development), scale-up technology dissemination and adoption within participating countries and facilitating access to improved genetic material; and
 - (iv) *Component 4:* Project coordination, management and monitoring and evaluation.

¹ The West Africa Agricultural Productivity Program is a 2-phase/10-year sub-regional Program which presently involves 13 ECOWAS countries namely; Ghana, Mali, Senegal, Burkina Faso, Cote d'Ivoire, The Gambia, Liberia, Togo, Benin, Sierra Leone, Niger and Nigeria. The countries joined the program in series of projects; i.e.

WAAPP-1B (Burkina, Cote d'Ivoire and Nigeria), WAAPP-1C (Benin, Gambia, Liberia, Niger, Nigeria, Sierra Leone, and Togo), and WAAPP-2A (Ghana, Mali, and Senegal).

II - Overall Project Performance Rating:

4. The project performance is currently rated “*Satisfactory*” for progress towards achievement of the PDO as well as for the Implementation Progress (IP). At mid-term review, completed on October 30, 2015, the credit disbursement rate stood at 55 percent and generally progress continues to be solid across the project’s four component at this stage of implementation. The first phase of the project (WAAPP-1A) was completed in December 2012 with also satisfactory ratings for both PDO and IP.
5. WAAPP-2A is making good progress in meeting the PDO. As of November 2015 the Project has reached directly around 423 000 beneficiaries in Senegal against a cumulative target of 350 000 beneficiaries at the end of 2015. About 24 technologies have been generated by the NCOS dry cereals of Senegal including 12 new climate-smart varieties, early-maturing, drought-resistant and high-yielding, mechanical, post-harvest and processing technologies. Around 60% of the beneficiaries have adopted the new technologies disseminated by the project, and about 319 000 ha are covered with the improved technologies, mainly the certified seeds produced with the project support. Women beneficiaries account for **38%** against a target of **40%**. Beneficiaries using the new varieties are experiencing an increase of yield and/or income ranging from 50% to 150% and important impact on their lives. WAAPP succeeded to implement an important fellowship program with 170 beneficiaries of which 99 PhD and 71 MSc to build scientific career development of young researchers and to fill the skill gap observed in some agricultural research field.
6. Specifically for the seeds sector, WAAPP-2A, among others, has been instrumental in rebuilding the country’s seeds system for a number of crops of high importance for food security in West Africa (e.g. millet, sorghum, cowpea/niébé, maize and groundnut) and for which the country is hosting the Program’s National Center of Specialization at the CERAAS-CORAF’s Regional Study Center for Drought Adaptation Improvement. The project is also playing a key role in the development of community and private sector led seeds multiplication systems to facilitate access to improved new varieties by small farmers. As a result, the country moved from 700MT of certified groundnut seeds in 2012 to 25,000MT (e.g. 62.5 percent of 40,000MT required to secure minimum seeds capital) of which WAAPP contributed directly with 13,000MT in 2014.

III - Proposed Changes from the Original to the Additional Financing (AF):

7. The original PDO and components are still relevant for the proposed AF. There are no structural changes to the components of this project. The only changes will be: (i) to reflect the additional specific activities related to the AF which will be included as part of Component 3 “Support to demand driven technology generation, dissemination and adoption”; (ii) to increase the PDO indicator related to the number of beneficiaries and to add new intermediary results indicators to the results framework (under component 3) to measure the impact of the AF activities; and (iii) to extend the project’s closing date by one year from December 31, 2017 to December 31st, 2018.
8. There is no change on the components which are still relevant for the proposed additional financing. Only the scope of component 3 will be expanded with new activities related to the AF, namely:
 - (i) Strengthening of the national certified seeds production and marketing systems for

groundnuts (US\$13.10 million): As part of this process, the AF will finance costs related to: (1) the acquisition and distribution of about 50 000 tons of certified groundnut seeds by matching the Government funding to keep certified seeds prices at affordable level while expanding the use of an ITC based platform developed under WAAPP-2A for targeting farmers and ensuring transparency in the system; and (2) the provision of storage facilities and agricultural equipment to cooperatives and seed producers' organizations;

(ii) Supporting a comprehensive technical assistance (TA) as a building block for longer-term sustainability of the groundnut value-chain and economic diversification in the groundnut producing areas (US\$4.6 million). As part of this process, the AF will finance costs related to: (1) expertise for establishing a performance contract between the Government and SUNEOR for the transitional period; (2) conducting a readiness scoping study with the International Finance Corporation (IFC) support to provide an updated financial, technical and legal due diligence status of SUNEOR. This preliminary study will help to determine how soon and under what conditions a competitive bidding process could be launch to attract new strategic partners for SUNEOR. IFC will also assist in the drafting of terms of reference for a transaction adviser; (3) procuring transaction advisory services to elaborate the baseline business plan and assist the GoS in attracting new investors for SUNEOR through a competitive and transparent process; and (4) helping the GoS updating the 2003 policy development letter for the groundnut value chain, conduct necessary analysis for the preparation of a longer term strategy along with an investment program for the economic restructuring and diversification of the groundnut producing regions (Bassin Arachidier);

(iii) Supporting the GoS in conducting the agricultural enterprises census (US\$2 million) as part of the general census of Senegalese enterprises aiming at updating the national directory of enterprises and associations. This census is an important component of the national initiative to rebase national account figures, adopt the 2008 System of National Accounts (SNA) and obtain updated economic statistics that better reflect the most recent structure of the Senegalese economy. The revised macroeconomic aggregates computed from the SNA reforms will help establish more robust basis for planning and monitoring political, economic and social interventions to reinvigorate agro entrepreneurial development in Senegal. The census will be implemented by the Agence Nationale de la Statistique et de la Démographie (ANSD – National Agency of Statistics and Demography).

9. In terms of cost, the components 3 would be mostly replenished and to some extent the component 4 to cover the staff costs for the additional year.
10. The proposed AF is a response to an urgent request from the Government of Senegal (GoS) seeking World Bank support in (i) strengthening the national certified seeds production and marketing systems for groundnut; (ii) finding solution for the current groundnut oil industry crisis and rebuilding competitiveness in the sector.
11. WAAPP-2A is playing a leading role in rebuilding the country's seeds system including groundnut. It succeeded to professionalize agricultural cooperatives in certified seed production to make good quality seeds available at local community. The AF would build up on this success by collecting and distributing groundnut certified seeds to farmers and providing them with storage facilities and agricultural equipment. As a result, the AF

would contribute to improve the use of certified seeds and the mechanization of groundnut production system and to increase productivity. Moreover, by supporting the GoS through a technical assistance to get new highly qualified investors for SUNEOR to rebuild competitiveness of the groundnut industry, the AF would bring a valuable contribution to the groundnut value chain reform agenda. The AF will also support the GoS in the update of its development policy strategy that will serve as the basis for the preparation of a specific operation exploring and valorizing the diverse potentials of the groundnut basin to transform it to a real development and growth pole paving farmers' way out of poverty. In addition, the agricultural enterprises census, as part of the rebasing of the national account figures, would contribute to update macroeconomic aggregates and gain more knowledge to better guide agribusiness development. All these activities would make the AF technically sound.

IV - Key Findings and Lessons Learned

12. Preparation of the AF is conducted through a **participatory** process and in partnership with an inter-ministerial committee, promising a strong Government ownership.

a) Social Analysis

13. Diverse stakeholders are involved in the groundnut value chain. The AF overall activities are expected to provide huge positive socioeconomic benefits to hundred thousands of Senegalese' beneficiaries whose main livelihoods depend largely on groundnut value chain. Actually, by strengthening the marketing of groundnut certified seeds, producers as well as agricultural cooperatives or organizations seed producers and private sector (seed operators) would benefit from the AF. As a well-known and appreciated crop, especially in the so-called groundnuts basin (covering the regions of Kaolack, Kaffrine, Fatick, Diourbel, Tambacounda, Kolda, Sédhiou and Ziguinchor), groundnut is one of the main sources of income and food for more than half of rural households, of which about 60% are under the poverty threshold. Improving groundnut productivity by enabling farmers' access to certified seeds, agricultural equipment and facilities, would lead to increased production and consequently, more food and income to get out of poverty. Similarly, at the downstream of the value chain, the AF may impact positively in maintaining and creating job by revamping groundnut oil industry productivity and competitiveness with new strategic investors taking over SUNEOR.
14. From a social safeguards perspectives, the project has been rated as Category B due to its site specific nature of foreseen social risks and impacts on activities to be funded under component 2. OP/BP (Involuntary Resettlement) was triggered and an the Resettlement Policy Framework (RPF) prepared then under the Parent project to guide project for implementation once characteristics of footprint has been clearly determined during implementation. The RPF was duly consulted upon then and disclosed accordingly. The same RPF will apply de facto to this proposed AF since no-new component is added. This cover-page highlighting vision of the new AF will be used to redisclose the RPF accordingly before appraisal.
15. From a social inclusion and gender mainstreaming perspective, WAAPP 2A succeeded in ensuring both women and youth benefiting from the project by financing gender-specific subproject. With 38% female beneficiaries, the project is about to meet the target of 40%. Because of the central role women play in the wide agriculture sector, especially in the groundnut value chain, as well as Government ambitious program on youth involvement in the agriculture sector, the project will ensure these two social subgroups are fully kept

abreast, engaged throughout the project life-cycle and get benefit from it. Making oil industry operate efficiently will lead to job creation particularly, for women and youth in addition to market opportunities for producers.

16. The outcomes of the rounds of participatory citizen consultation and engagement will influence the final design of the AF activities hence creating beneficiaries ownership and fostering social accountability (full determination to ensuring that project is successfully implemented) which altogether are meant to encourage/grant project sustainable development among and within beneficiary communities in the project areas in particular, and in the country as a whole.

b) Environmental Analysis

17. WAAPP-2A has been satisfactorily and consistently implementing the World Bank Group (WBG) operational safeguards policies guidelines and procedures on environmental and social safeguards. The AF is not expected to change the PDO nor add a new component, but rather contribute to scaling up the groundnut value chain in Senegal. In lights of the above, the AF will maintain the same category B rating as the parent-project. Furthermore, given the scope, nature and scale of activities to be funded under the proposed project, the AF is expected to have no significant negative social and environmental impacts and/or risks; rather its foreseen social and environmental impacts and risks, mostly positive, are expected to be local, site-specific, low in scale and thus easily manageable, specific of category B operations. Therefore, the parent-project WAAPP-2A's safeguards instruments, namely Environmental and Social Management Framework (ESMF), Pest Management Plan (PMP) and Resettlement Policy Framework (RPF) will applied de facto to the AF. The attached cover-page provide the needed information applicable to the proposed AF. ALL 3 safeguards instruments will be directly redisclosed in-country and at InfoShop for compliance purpose with OP/BP 4.50 Likewise, the Project Implementation Manual (PIM) will be adjusted accordingly, where necessary, to reflect improvement in project support to certified seeds production and distribution system.

V - Project Overall and Environmental and Social Risks Rating:

18. *The overall project risk is rated Moderate.* The rating takes into account the experience gained as part of implementation of WAAPP 1 and 2 A, and the strong commitment demonstrated by the Government of Senegal (GoS) in implementing difficult reforms for the revitalization of the groundnut value chain, in particular rebuilding the seeds program and restructuring the largest processing company. In general, the rating for each element follow mostly the rating of the WAAPP-2A Senegal and the most recent ISR, which was issued on January 5, 2016.
19. *Political and Governance risks are considered to be Moderate* in light of the clear commitment of the GoS in reforming the groundnut value chain. In addition, internal and independent oversight of public expenditure is relatively satisfactory, as demonstrated by the well performing implementing agencies and the technical and fiduciary coordination unit under both phases of WAAPP. Nevertheless, the political economy has to be taken into consideration, given the diversity of stakeholders involved and the importance of the sector in terms of export revenues and impact on the rural economy.

The reform of SUNEOR would be not easy given the deepness of the financial crisis or nearly bankruptcy. Providing the GoS with transactions advisory services to find new strategic investors could be not taken as granted as courageous measures would be required to move ahead the reform process. For political, social or other considerations, the GoS might not adhere to transactions advices proposed. The mitigation measure would be to create ownership and mutual accountability by using a participatory and pro-active decision-making approach, working closely with the inter-ministerial committee in charge of the SUNEOR reform to build consensus along the transaction process;

20. In terms of macroeconomic and sector strategies and policies, the risks are also rated as Moderate. The groundnut value chain in Senegal plays a vital role in the country's economy. It is identified as one of the main priorities for the "Plan Senegal Emergent (PSE)". However, there is a need to review and update the sector strategy which is dated 2003. This is planned as part of the proposed AF.
21. *Technical Design of Project and institutional capacity for implementation risks are considered Moderate.* The proposed AF is based on clearly identified needs and sound analytical underpinnings. There is also a broad buy-in from all stakeholders (GoS, farmers' cooperatives, processing industry, etc.) into planned interventions. Furthermore, strong technical in-country capacity for implementing similar projects in the agricultural sector, combined with enhanced fiduciary and safeguards control measures using World Bank guidelines, should ensure adequate implementation of project activities. However, the effective use of the electronic platform (e-voucher) to allow transparency in the distribution of certified seeds may be challenging. Smart policy dialogue to convince authorities and close supervision by the Bank team will be ensured to mitigate this potential risk, including capacity-building in the operationalization and use of the e-platform.
22. *Environmental and Social risks are considered to be Moderate.* The reason is that activities supported under the AF are largely related to groundnut seeds production and distribution. This activity is already under implementation as part of the WAAPP-2A and its impacts on the environment is low while on the social side, it will most likely be positive. Nevertheless, the certified seed allocation may suffer from major leakages and inefficiencies. The right beneficiaries like the needier smallholder-farmers might not be targeted in favor of large-scale producers and even agro-dealers and traders who could make their own business with the certified seeds. The mitigating measure would be to convince GoS for the effective use of the electronic platform to guarantee targeting, transparency and efficiency in the certified seeds allocation.
23. *Stakeholder risks are considered to be Moderate.* All key stakeholders are committed to the implementation of the proposed additional financing and to the sustainable development of the groundnut value chain. Planned activities foresee: (i) a participatory approach at all stages, including for seeds production (certified seeds), expansion of the seeds e-platform distribution system which should ensure transparency and better targeting of the beneficiaries, and the restructuring of SUNEOR; and (ii) consultations with all key public and private value chain stakeholders to explain the project objectives and discuss/clarify roles and responsibilities. It promotes also various contractual activities for seeds production which should contribute to mitigating the stakeholder risks.

VI - Safeguards Institutional Arrangement

24. The 2 Safeguards Focal Points within the Project Implementation Unit (PIU) of WAAPP 2A will continue to play their role, and work closely with the WBG Safeguards specialists to ensure project is in compliance. The additional sub-PIUs will each have a 1-person Social and Environmental Focal point to follow locally on safeguards compliance. These will be trained by WBG safeguards specialist to ensure quality.

Banque Mondiale

**Conseil Ouest et Centre Africain pour la
Recherche et le Développement Agricoles
(CORAF/WECARD)**

WAAPP/PPAAO 2.A (Ghana, Mali et Sénégal)

CADRE DE POLITIQUE DE RECASEMENT (CPR)

RAPPORT FINAL

Février 2012

SOMMAIRE

ABREVIATIONS	12
1. INTRODUCTION	13
2. DESCRIPTION DU PROJET	15
2.2 Composante du WAAPP 2A.....	15
2.2.1 Ghana	15
2.2.2 Mali	16
2.2.3 Sénégal	17
3. IMPACTS POTENTIELS – PERSONNES ET BIENS AFFECTES	19
3.1 Activités qui engendreront la réinstallation	19
3.2 Impacts du projet sur les personnes, les biens et les moyens de subsistance.....	19
3.2.1 Ghana	19
3.2.2 Mali	19
3.2.3 Sénégal	19
3.3 Estimation du nombre des personnes affectées et besoins approximatifs en terres...20	
3.3.1 Sites potentiels au Ghana (Crop Research institute- Kumasi)	20
3.3.2 Sites potentiels au Mali	20
3.3.3 Quelques sites potentiels au Sénégal.....	22
4 CONTEXTE LEGAL ET INSTITUTIONNEL DE LA REINSTALLATION.....	23
4.1 Cadre légal national	23
4.1.1 Ghana	23
4.1.2 Mali	25
4.1.3 Sénégal	26
Revue de la législation nationale	26
L'expropriation pour cause d'utilité publique	26
4.2 Politique Opérationnelle OP 4.12 de la Banque Mondiale.....	27
4.3 Comparaison entre l'OP 4.12 de la Banque mondiale et les législations nationales .28	
4.4 Cadre institutionnel de la réinstallation	38
4.4.1 Ghana	38
4.4.2 Mali	39
4.4.3 Sénégal	40
4.4.4 Analyse des capacités.....	40
5 PRINCIPES, OBJECTIFS, PROCESSUS DE REINSTALLATION ...	41
5.1 Principes et objectifs de la réinstallation	41
5.2 Règlements applicables.....	41
5.3 Minimisation des déplacements.....	41
5.4 Mesures additionnelles d'atténuation	42
5.5.1 Vue générale du processus de préparation de la réinstallation.....	43
5.5.2 Procédure d'expropriation	43
5.5.3 Evaluation foncière et indemnisation des pertes	43
5.5.4 Instruments de réinstallation	44
6 CRITERE D'ELIGIBILITE POUR LES CATEGORIES DE PERSONNES AFFECTEES	45

6.1	Eligibilité à la compensation.....	45
6.2	Date limite - Eligibilité	45
6.3	Catégories susceptibles d’être affectées dans la zone.....	45
6.4	Groupes vulnérables.....	46
7	PREPARATION, REVUE, ET APPROBATION DU PLAN D’ACTION DE REINSTALLATION (PAR).....	47
7.1	Plan d’Action de Réinstallation (PAR).....	47
7.2	Information des Collectivités locales.....	49
7.3	Définition du Plan d’Action de Réinstallation (PAR)	49
7.4	Déplacements et compensations	49
7.5	Le Calendrier de la réinstallation.....	50
7.6	Types de réinstallation	51
8	EVALUATION DES BIENS ET DES TAUX DE COMPENSATION .	52
9	MECANISME DE GESTION DES PLAINTES ET DES CONFLITS ..	57
9.1	Types des plaintes et conflits à traiter.....	57
9.2	Mécanismes proposés	57
10	PARTICIPATION COMMUNAUTAIRE ET DIFFUSION DE L’INFORMATION.....	59
10.1.	Consultation sur le Cadre de Politique de Réinstallation.....	59
10.2.	Diffusion de l’information au public.....	59
10.3.	Responsabilités dans le processus	59
11.	MODALITES INSTITUTIONNELLES DE MISE EN ŒUVRE DU CPR	60
11.1	Montage organisationnel.....	60
11.2	Responsabilités de l’entité chargée de l’exécution du projet	63
11.3	Exécution au niveau des sites d’expérimentation.....	63
11.4	Ressources - Soutien technique et renforcement des capacités.....	63
11.5	Plan d’exécution du programme de réinstallation.....	64
11.5.1.	Planification.....	64
11.5.2.	Mise en œuvre de la réinstallation.....	64
12	SUIVI ET EVALUATION.....	66
12.1	Objectifs du suivi-évaluation	66
12.2	Suivi de la mise en œuvre du PAR.....	66
13.	BUDGET ET SOURCES DE FINANCEMENT	69
13.1	Provision initiale et estimatifs pour la réinstallation.....	69
13.2	Sources de financement.....	69
ANNEXES.....		71
	Annexe 1 : TDR pour la préparation des plans de recasement (PAR)	71
	Annexe 2: Formulaire de sélection sociale.....	73
	Annexe 3 : Fiche d’analyse des activités pour identification des cas de réinstallations involontaires	74
	Annexe 4 : Liste bibliographique	76
	Annexe 5 : Liste des personnes rencontrées.....	77

Annexe 6 : Photos des sites et des rencontres avec les populations locales	80
Annexe 7 : Synthèse des consultations	81

ABREVIATIONS

BM	:	Banque Mondiale
CORAF	:	Conseil Ouest et Centre Africain pour la Recherche et le Développement Agricoles
CPR	:	Cadre de Politique de Réinstallation
CDEAO	:	Communauté Economique des Etats en Afrique de l'Ouest
IDA	:	Association Internationale pour le Développement
IEC	:	Information Education et Communication
MDF	:	Fonds Fiduciaire Multi-Bailleurs
OCB	:	Organisation Communautaire de Base
ONG	:	Organisation Non Gouvernementale
PO	:	Politique Opérationnelle
PAP	:	Personne Affectée par le Projet
PAR	:	Plan d'Action de Réinstallation
PPAAO	:	Programme de Productivité Agricole en Afrique de l'Ouest Phase 2
PO	:	Politique Opérationnelle
PSR	:	Plan Succinct de Réinstallation
PFS	:	Point Focal Social

List of Acronyms and Abbreviations - Ghana

CARGS-	Competitive Agricultural Research Grant Scheme
CRI -	Crop Research Institute
CSIR -	Council for Scientific and Industrial Research
DA -	District Assembly
DP -	Displaced Person
ECOWAS -	Economic Community of West African States
EI -	Executive Instrument
EPA -	Environment Protection Agency
IR -	Involuntary Resettlement
LI -	Legal Instrument
MoFA -	Ministry of Food and Agriculture
OP -	Operational Procedures
PAP -	Project Affected Person
PCU -	Project Coordinating Unit
RC -	Regional Commissioner
RCC -	Regional Coordinating Council
R & D -	Research and Development
RPF -	Resettlement Policy Framework
RELCs -	Research Extension Farmer Linkage Committees
WAAPP-	West African Agricultural Productivity Programme
WECARD/CORAF-	West and Central African Council for Agricultural Research and Development

1. INTRODUCTION

1.1 Contexte de l'étude

Conçu par la Communauté Economique des Etats en Afrique de l'Ouest (CEDEAO) pour contribuer à la mise en œuvre de sa politique agricole (ECOWAP) le PPAAO qui a démarré en 2008, vise le développement et la dissémination des technologies améliorées des produits agricoles prioritaires, tels qu'identifiés par le CORAF/WECARD, dans les pays Ouest-Africains. Aujourd'hui, le programme entre dans sa seconde phase, notamment pour les 3 premiers pays pilotes : Sénégal, Ghana et Mali PPAAO 2A (WAAPP2.A).

Dans le cadre de la mise en œuvre du PPAAO et/ou les projets qui seront financés par le Fonds Fiduciaire Multi-Bailleurs (MDTF) à travers les mécanismes du fonds compétitif ou de la recherche commanditée du CORAF/WECARD, les activités prévues pourraient de manière directe ou indirecte avoir des impacts négatifs sur l'environnement en suscitant des dommages notamment sociaux pouvant différer l'atteinte des objectifs du projet ; mais également nombre de ces activités peuvent conduire à des acquisitions de terres, ou des restrictions d'accès à ces terres et/ou ressources naturelles dont les conditions de vie des communautés bénéficiaires dépendent. Ces acquisitions de terres ou restrictions d'accès à certaines ressources naturelles dont dépendent les conditions de vies des populations rurales paysannes, même en quantité limitée, nécessitent donc d'être gérées de manière participative et idoine. Ainsi, afin de respecter les prérogatives de la politique socio-environnementale du CORAF/WECARD et les politiques de sauvegarde de la Banque Mondiale, notamment la Politique sur les Déplacements Involontaires (PO 4.12), un Cadre de Politique de Recasement (CPR) des populations affectées par les activités du PPAAO 2A est nécessaire pour la mise en œuvre des activités du PPAAO 2A et des projets qui seront financés par le MDTF, dans chacun de ces 3 pays.

1.2 Objectifs du CPR

L'objectif du CPR est de déterminer les cadres et conditions permettant: (i) d'éviter ou minimiser la réinstallation involontaire là où c'est faisable, explorant toutes les alternatives viables de conceptions du projet; (ii) d'aider les personnes déplacées à améliorer leurs anciennes normes de vie, leur capacité de génération de revenus ou au moins leur restauration ; (iii) d'encourager la production communautaire dans la planification et la mise en œuvre de la réinstallation ; et (iv) de fournir l'assistance aux personnes affectées peu importe la légalité ou le régime foncier. Le cadre politique de réinstallation décrit les objectifs, principes et procédures qui encadrent le régime de l'acquisition des terrains pour la mise en place d'infrastructures d'utilité publique. Le CPR clarifie les règles applicables à l'identification des personnes qui sont susceptibles d'être affectées par la mise en œuvre des activités du projet PPAAO 2A. Il prend en compte les exigences de la Politique de sauvegarde de la Banque Mondiale contenue dans le PO 4.12 « Involuntary Resettlement ». Le CPR inclut aussi l'analyse des conséquences économiques et sociales qui résultent de la mise en œuvre des activités du projet PPAAO 2A pouvant entraîner le retrait des terres aux populations, notamment les plus vulnérables.

1.3 Démarche méthodologique

La méthodologie utilisée dans le cadre de cette étude a été basée sur une approche participative, en concertation avec l'ensemble des acteurs et partenaires concernés par le PPAAO 2A au niveau national et local dans chacun des trois pays. Il s'agit notamment des services des Ministères chargés de l'Environnement ; de l'habitat et du cadastre ; de l'agriculture et des institutions qui s'occupent des questions foncières au niveau local, les collectivités locales, les associations de la société civile, les populations locales riveraines des sites d'expérimentation. Cette démarche a permis de favoriser une compréhension commune de la problématique avec les différents partenaires, mais surtout de discuter les avantages et les désavantages des différentes activités du PPAAO 2A notamment au plan social. Cette démarche a été articulée autour des axes d'intervention suivants : (i) collecte et analyse des documents du projet et d'autres documents stratégiques et de planification; (ii) visites de sites ; (iii) rencontres avec les acteurs principalement concernés par le projet, notamment (voir liste en annexe).

1.4 Définition des termes liés à la réinstallation

Assistance à la réinstallation : Assistance qui doit être fournie aux personnes déplacées physiquement par la mise en œuvre du projet.

Bénéficiaires : Toute personne affectée par le projet et qui, de ce seul fait, a droit à une compensation.

Compensation : Paiement en espèces ou en nature pour un bien ou une ressource acquis ou affecté par le Projet.

Date limite, date butoir (cut off date): Date d'achèvement du recensement et de l'inventaire des personnes et biens affectés par les différents projets. Les personnes occupant la zone du Projet après la date butoir ne peuvent pas faire l'objet d'une indemnisation ni demander une assistance à la réinstallation. De même, les biens immeubles (tels que les bâtiments, les cultures, les arbres fruitiers ou forestiers) mis en place après la date limite ne sont pas indemnisés.

Déplacement Economique : Pertes de sources, de revenu ou de moyens d'existence du fait de l'acquisition de terrain ou de restrictions d'accès à certaines ressources (terre, eau, forêt), de la construction ou de l'exploitation du Projet ou de ses installations annexes. Les Personnes Economiquement Déplacées n'ont pas forcément besoin de déménager en raison du Projet.

Déplacement Forcé ou déplacement Involontaire : Déplacement d'une population ou de personnes de manière générale nécessaire pour la réalisation du projet.

Déplacement Physique : Perte de l'hébergement et des biens du fait des acquisitions de terres par le Projet, nécessitant que la personne affectée se déplace sur un nouveau site. Les Personnes Physiquement Déplacées doivent déménager du fait du Projet.

Groupes vulnérables : Personnes qui, à cause de leur sexe, de leur ethnie, de leur âge, de leurs handicaps physiques ou mentaux, ou de facteurs économiques ou sociaux, peuvent se trouver affectées de manière plus importante par le processus de déplacement et de réinstallation, ou dont la capacité à réclamer ou à bénéficier de l'assistance à la réinstallation et autres avantages peut se trouver limitée.

Impenses : Evaluation des biens immeubles affectés par le projet.

Plan d'Action de Réinstallation (PAR): Plan détaillé qui décrit et définit tout le processus de réinstallation de personnes à la suite d'un déplacement forcé.

Personne Affectée par le Projet (PAP) : Toute personne affectée de manière négative par le projet. Des personnes perdent des droits de propriété, d'usage, ou d'autres droits sur un bâtiment, des terres (résidentielles, agricoles ou de pâturage), des cultures annuelles ou pérennes, ou tout autre bien meuble ou immeuble, en totalité ou en partie et de manière permanente ou temporaire. Les PAP ne sont pas forcément toutes déplacées du fait du Projet. Parmi les PAP : (i) certaines sont des Personnes Physiquement Déplacées ; (ii) d'autres sont des Personnes Economiquement Déplacées.

Recasement : Réinstallation des personnes affectées par le projet sur un autre site suite à un déplacement involontaire.

Réinstallation involontaire : Elle s'applique aussi bien aux personnes détentrices de titres légaux et entiers sur les espaces qu'aux locataires, occupants irréguliers et entreprises

Valeur intégrale de remplacement ou coût intégral de remplacement : Le taux de compensation des biens perdus doit être calculé à la valeur intégrale de remplacement, c'est à dire la valeur du marché des biens plus les coûts de transaction.

2. DESCRIPTION DU PROJET

2.1 Objectif du projet

Le Programme, qui a démarré en 2008, vise le développement et la dissémination des technologies améliorées des produits agricoles prioritaires, tels qu'identifiés par le CORAF/WECARD, dans les pays Ouest-Africains. La 2^{ème} phase consistera à consolider les acquis de la 1^{ère} phase et à en assurer l'expansion à une échelle appropriée pour l'atteinte de l'objectif de développement, qui reste inchangé : « développer et disséminer les technologies améliorées dans les filières prioritaires des pays participants pour améliorer leur productivité ».

2.2 Composante du WAAPP 2A

2.2.1 Ghana

WAAPP II, like Phase I, will continue to concentrate on roots and tubers with the following objectives:

- Promote greater dissemination and adoption of technologies as well as value addition and the use of roots and tubers in livestock production;
- Promote the use of leaves of roots and tubers as food for humans as well as feed for animals with particular focus on the leaves of Cocoyam and Sweet potato,
- Promote of small ruminants and poultry (guinea fowl) production and utilization.
- The Project has five main components and these are:

Component 1: Enabling Conditions for Regional Cooperation in Agricultural Technology Generation, Dissemination and Adoption.

This component seeks to facilitate the implementation of common regulations relating to pesticides, genetic materials, and other crop protection products (CPP) and IPR at the level of ECOWAS. It has four main sub-components which include: (i) the Harmonization of Regional Regulations-strengthening of the capacities of National Registration committees for genetic materials and agro-chemicals; (ii) Intellectual Property Rights - protecting the intellectual property rights of researchers as an effective means of encouraging domestic enterprises to undertake minor adaptive innovations and foster an innovation based rivalry among them (iii) Mainstreaming Climate Change; (iv) Institutional arrangement for implementing the component.

Component 2: National Centre of Excellence (NCOE)

The objective of this Component is to upgrade the Crop Research Institute (CRI) to a Centre of Excellence to serve the sub-region. Already under WAAPP 1, the CRI was a National Centre of Specialisation (NCOS) for Roots and Tubers. In addition to the consolidation of the achievements under Phase I it is envisaged to open up new research areas including crop-livestock integration. Capacity building of scientists as well as scientific visits among member countries will be important activities under this component.

Component 3: Demand Driven Technology Generation and Adoption

The general objective of this Component is to strengthen 'priority focused transparent funding mechanisms for demand-driven Research and Development (R&D)'. The focus will be on strengthening the Research Extension-Farmer Linkage Committees (RELCs) and adequately resourcing the Competitive Agricultural Research Grant Scheme (CARGS) which are crucial in demand-driven technology generation, dissemination and adoption. The CARGS will also be used for the purpose of adapting technologies from other countries in the sub-region. Innovative partnerships between public and private sector actors will be promoted through arrangements such as business incubator programmes, study tours and participation in exhibitions/fairs.

Component 4: Dissemination and Adoption of New and Existing Technologies, Processing and value Addition to Agricultural Produce

This component is considered to be the main focus of Ghana's WAAPP II and it will address the accelerated dissemination and adoption of released agricultural technologies through an enhanced extension service programme in the different ecological zones. The sub-components include: (i) Enhancing Agricultural Extension Service Delivery; (ii) Promotion of Improved Crop Production Technologies; (iii) Promotion of Utilization and Consumption of Root and Tuber Fruits and Vegetables; (iv) Promotion of Poultry (guinea fowl) and Small Ruminant Production and Consumption; (v) Rehabilitation of Infrastructure to Support Technology Dissemination; and (vi) Enhancing Production of Vegetables on Irrigation Schemes.

Component 5: Project Coordination, Management, Monitoring and Evaluation

This Component relates to the modalities for the implementation of the project and it includes key issues such as the role of the Project Coordinating Unit (PCU), monitoring and evaluation, environment and social safeguard interventions, communication etc.

2.2.2 Mali

Composante 1 : Des Conditions Propices à la Coopération Régionale en Matière de Développement et de Dissémination de Technologies Améliorées

Cette composante visera à renforcer les mécanismes et les procédures pour la dissémination des technologies améliorées afin de permettre aux pays de bénéficier entièrement de la coopération régionale pour la technologie considérée. Elle poursuivra et renforcera les activités entreprises lors de la phase 1 en matière d'harmonisation et d'application des procédures CEDEAO en matière de réglementation semencière végétale, de gestion des pesticides et de gestion de la propriété intellectuelle. Elle prendra en charge pour la deuxième phase la gestion de la réglementation en matière de matériel génétique animale, des produits vétérinaires et des engrais.

Composante 2 : Des Centres Nationaux de Spécialisation

Les grandes lignes d'activités prévues portent sur la consolidation des infrastructures et équipements (mis en attente pour la 2^{ème} phase), la recherche stratégique et appliquée pour l'approfondissement des connaissances déjà obtenues pendant la première phase, la recherche à la demande des utilisateurs des résultats de la recherche sur la base des plateformes de contraintes régionales ainsi que les études et analyses des filières par l'approche chaînes de valeur.

Les éléments clés suivants seront pris en compte :

Renforcement des infrastructures et équipements et mise à niveau aux normes internationales

- Construction et équipement de la maison des hôtes de Niono ;
- Equipement du Centre multimédia ;
- Equipement atelier de mécanisation ;
- Construction du laboratoire d'entomologie de Sikasso ;
- Planage des parcelles d'expérimentation ;
- Equipement de la maison des hôtes et des chambres de passage de Mopti ;
- Travaux de drainage de la cité de la station de Niono.

Composante 3 : Financement à la Demande du Développement et de l'Adoption des Technologies

Cette composante visera à renforcer la pertinence de la recherche en la liant à une demande effective des utilisateurs potentiels de ses résultats ; elle veillera à une conformité des priorités nationales avec les priorités régionales. Elle développera une véritable culture de recherche en coopération entre les pays à travers un partage des rôles (définition des priorités, génération de la technologie, validation ou adaptation de la technologie etc.).

La composante financera également la diffusion et l'adoption des technologies. La diffusion sera assurée par les services de vulgarisation publics et privés. Le dispositif institutionnel actuel de diffusion (CNRA, Services de vulgarisation, APCAM), sera maintenu et renforcé. Pour plus d'efficacité, il faut envisager la mise en place d'un système national de vulgarisation agricole.

Composante 4 : Coordination, Gestion, Suivi et Evaluation du Projet

Le projet poursuivra le renforcement des capacités de coordination, de gestion financière, de suivi environnemental et social et du système suivi évaluation entamés lors de la première phase du programme. Il encouragera en particulier l'adoption de politiques appropriées de financement durable de la recherche. Le projet renforcera les activités déjà entreprises pour le suivi environnemental et social. Il poursuivra le screening environnemental et social des projets de recherche.

2.2.3 Sénégal

Les activités du projet par composante :

Composante 1. Conditions propices à la Coopération sous régionale en matière de Développement et de Diffusion de Technologies. Le programme appuiera donc:

- i) Le MA (DISEM, DPV, BLA) et le ME (DIREL, DSV) à : i) la mise en œuvre de plans d'actions afin de diffuser et d'appliquer les règles communes de la CEDEAO portant sur le matériel génétique, et les pesticides pour les partenaires clés ; ii) l'appui à l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie de production de semences ; iii) la mise en œuvre les règles communes de la CEDEAO sur les engrais et les produits vétérinaires, une fois adoptées ; iv) l'appui aux fonctionnements des comités nationaux sur les semences, pesticides, engrais, et produits vétérinaires ; v) le renforcement des capacités des institutions en charge de l'homologation et de la certification des semences, de la gestion des pesticides et des engrais, des produits vétérinaires (vaccins) ; vi) la mise aux normes ISTA des laboratoires de la DPV, de l'ISRA et de la DISEM ;
- ii) La protection des droits de la propriété intellectuelle ;
- iii) La mise en œuvre de la stratégie nationale de communication en lien avec la stratégie régionale développée par le CORAF);
- iv) L'élaboration et la mise en œuvre d'un programme de formation pour intégrer le changement climatique, les mesures de sauvegarde environnementale et sociale, le statut des chercheurs, et le genre dans la production de technologie et l'adoption des processus basés sur les stratégies régionales préparées par CORAF.
- v) Le Gouvernement pour : i) l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie pour le financement durable de la recherche et du conseil agricoles ; ii) la vulgarisation de la Loi d'Orientation Agro-Sylvo-Pastorale (LOASP).

Composante 2 : Renforcement du Centre Régional d'Excellence (CRE)

Le centre national de spécialisation des céréales sèches du PPAAO/WAAPP-1A est basé au Sénégal. Afin de couvrir toute la chaîne de valeurs, les partenaires du PPAAO/WAAPP-2A seront (i) le CERAAS ; (ii) l'Institut de Technologies Alimentaires (ITA) ; (iii) le Bureau d'Analyses Macro-économiques (BAME) et le Centre National de Recherche Agronomique (CNRA) de Bambey, avec le CERAAS comme chef de file. Par conséquent, le programme sera chargé de:

- i) Construire et réhabiliter les infrastructures
- ii) Acquérir des équipements
- iii) Appuyer la mise en œuvre de mécanisme de planification participative
- iv) Soutenir la mise en œuvre des plans de formation y compris: a) la formation académique des jeunes chercheurs et post-doctorats ; b) le programme d'échange pour les chercheurs en visite; c) l'appui au développement de partenariat scientifiques avec les autres centres des CIRA et des CGIAR;).
- v) Soutenir les programmes de Recherche prioritaire et stratégique sur les céréales sèches, à savoir: a) organisation d'un atelier régional annuel pour la chaîne de valeur des céréales sèches, b) subventions accordée à des équipes de chercheurs pour développer des

- programmes de recherche; c) coordination, suivi-évaluation des activités du CRE ; c) réalisation des études de référence, qui seront à la base de la planification.
- vi) Accompagner la certification ISO de la gestion du CRE et de l'accréditation des laboratoires

Composante 3: Fonds pour la génération et la diffusion et l'adoption des technologies

Comme à la première phase du PPAAO, la composante 3 sera mise en œuvre par le Fonds National de Recherches Agricoles et Agro-Alimentaires (FNRAA). Elle vise à favoriser l'accès et l'adoption de technologies améliorées à grande échelle en vue d'augmenter la productivité durable des systèmes de production à base de céréales sèches. Par conséquent, la deuxième phase du PPAAO/WAAPP appuiera:

- i) le développement des innovations technologiques pour répondre à la demande locale et la recherche adaptative des technologies provenant des CNS/CRE des autres pays (sous-composante 3.1) ;
- ii) la diffusion des technologies à grande échelle (sous-composante 3.2) ;
- iii) la disponibilité des semences certifiées pour les filières prioritaires (sous-composante 3.3).

Elle appuiera également :

- iv) le renforcement de capacités des prestataires de services publics et privés, et fournira un appui institutionnel à l'ANCAR dans le cadre de l'exécution des activités de terrain ;
- v) la mise en place d'un mécanisme efficace de concertation entre les acteurs (recherche, vulgarisation, Organisation des Producteurs, acteurs des filières, projets, etc.) permettant des synergies efficaces et des complémentarités depuis la demande de technologies jusqu'à leur diffusion à grande échelle (niveau national et régional) ;
- vi) la réflexion et la mise en œuvre d'approches innovantes et efficaces de vulgarisation.

Composante 4. Coordination, Gestion et Suivi & Evaluation du projet

Cette composante vise à mettre en place une structure et des instruments efficaces de coordination, de gestion, et de suivi-évaluation aussi bien au niveau des pays qu'au niveau régional. Le montage institutionnel du PPAAO/WAAPP-2A restera identique à celui du PPAAO/WAAPP-1A. Le Ministère en charge de l'Agriculture est le maître d'ouvrage. Il a mis en place un Comité National de Pilotage (CP) et une Unité de Coordination Technique et Fiduciaire (UCTF) du projet.

3. IMPACTS POTENTIELS – PERSONNES ET BIENS AFFECTES

3.1 Activités qui engendreront la réinstallation

Les activités susceptibles d'engendrer la réinstallation dans le cadre de la mise en œuvre du PPAAO 2A au Mali sont entre autres : la construction d'infrastructures/équipements ; l'acquisition de terres pour les besoins d'expérimentation et de vulgarisation à plus grande échelle. Mais aussi, l'occupation des sites prévus pour l'expérimentation ou la vulgarisation à grande échelle (autorisée ou non) pourra aussi entraîner la réinstallation.

3.2 Impacts du projet sur les personnes, les biens et les moyens de subsistance

3.2.1 Ghana

The compulsory acquisition of land by the project could have both social and economic impacts on the people, their assets and livelihoods. It could result in relocation or loss of shelter; lost of assets or access to assets; or loss of income sources or means of livelihood, whether or not relocation takes place. The effect of these losses on the persons living in the project zone would be increased poverty unless measures are put in place to compensate them for the losses incurred.

3.2.2 Mali

Au Mali, les impacts sociaux négatifs concernant les sites d'expérimentation sont inexistantes (aucune perte de terre, ni de bien appartenant à un particulier n'est escompté) car les activités prévues dans le cadre du PPAAO 2A sont circonscrites au sein des stations de recherche.

Activités	Stations	Impacts sociaux potentiel
la construction et équipement de la maison des hôtes de Niono,	Niono	Aucun
la construction du laboratoire d'entomologie de Sikasso	Sikasso	Aucun
Planage des parcelles d'expérimentation au niveau des stations de recherche,	Niono, Sikasso,	Aucun
Travaux de drainage de la cité de la station de Niono,	Niono	Aucun
Développement des cultures fourragères pour le développement du bassin laitier	Sotuba, Ségou,	Aucun

3.2.3 Sénégal

Au Sénégal, les sites d'expérimentation sont des titres privés appartenant à l'ISRA . Toutefois, certains sites d'expérimentation (comme à Kolda) ont fait l'objet d'occupation partielle par des institutions (lycée, Institut Islamique, etc.). D'autres comme à Bambey font l'objet de contrats saisonniers (trois mois) de cultures entre l'ISRA et les populations riveraines. Pour Kolda, les expérimentations ne pourront se faire que sur les parties non occupées, ce qui permettrait d'éviter des expropriations concernant le lycée et l'Institut Islamique. Pour le cas des contrats de cultures, il n'y a pas de risques car ISRA devra statuer sur l'opportunité de les reconduire ou non, dépendamment de son programme d'expérimentation sur les sites en question. S'agissant des sites non sécurisés (non clôturés), ISRA devra procéder à leurs clôtures pour éviter ou minimiser les risques potentiels d'occupations car les populations riveraines ont toujours des velléités d'occupation compte tenu de la rareté des terres de cultures dans ces zones.

3.3 Estimation du nombre des personnes affectées et besoins approximatifs en terres

Le fait que l'échelle et la nature potentielle de déplacement de personnes ne sont pas encore connues en détails en ce moment constitue une des raisons pour lesquelles le présent CPR est élaboré. Aussi, l'estimation précise du nombre de personnes qui seront affectées ainsi que les besoins réels en terres ne sont pas faisables pour le moment. Ces données seront obtenues lors des études socioéconomiques en cas de réalisation de PAR.

3.3.1 Sites potentiels au Ghana (Crop Research institute- Kumasi)



Field trial plot for Cassava



Field trial plot for Cocoyam



Field trial plot for Sweet Potato



Empty land available for field trial

3.3.2 Sites potentiels au Mali

Les sites prévus pour abriter les activités du PPAO 2A constituent des propriétés de l'Institut d'Economie Rural du Mali. Tous les sites au delà de leur délimitation physique par des rideaux naturels ou artificiels (murs, grillage) qui les séparent des domaines des particuliers, jouissent de titres fonciers qui fondent de façon irrévocable leur appartenance à l'IER. En outre, les sites visités ne font l'objet d'aucune prétention de la part des populations riveraines qui reconnaissent leur propriété au CRRA.

La station de Niono

Le site d'expérimentation du riz dans la station de Niono s'étend sur une superficie de 196 ha 94 ares 52 centiares. Il est bordé sur tout son périmètre par un rideau naturel constitué de caïécdrats. (Photos ci-dessus).

Le site dispose d'un titre foncier suivant le Décret n° 00-023 P-RM du 19 janvier 2000 portant affectation de parcelles de terrain à l'Institut d'Economie Rurale.



Site d'expérimentation du riz dans la station de Niono 196 ha 94 ares 52 centiares.

La station de Longolora

Les sites des stations de Longolora s'étendent respectivement pour celui du bas fond de 10 ha 71 a et 73 ca et celui de la zone exondée de 11 ha 79 a 89 ca. Le premier est entièrement clôturé par un grillage avec des piquets en ciment béton de balise rouge et blanc. Et le second est ceinturé en partie par un rideau naturel et de l'autre par un grillage très dégradé voire même inexistant par endroit. Tous les deux sites disposent de titre foncier qui date de 2000 suivant le Décret n° 00-023 P-RM du 19 janvier 2000 portant affectation de parcelles de terrain à l'Institut d'Economie Rurale.



Site d'expérimentation du riz de bas fond dans la station de Sikasso à Longolora 10 ha 71a 73 ca



Site d'expérimentation du riz en zone exondée dans la station de Sikasso à Longolora 11 ha 79 a 89ca

La station de Sotuba

Le site de la station de Sotuba s'étend sur 268 ha. Il abrite plusieurs activités dont l'expérimentation des cultures fourragères, du riz, les fruits et légumes etc. Localisée à la périphérie du district de Bamako la station était confrontée à l'avancée du front urbain qui avait fini par coloniser une bonne partie des réserves foncières du centre. Pour contenir la pression la station a été entièrement sécurisée par un mur de clôture en ciment béton.

Le site dispose d'un titre foncier depuis 1998 suivant le Décret n° 98-227 P-RM du 06 juillet 1998 portant affectation d'une parcelle de terrain à l'Institut d'Economie Rurale.



Site d'expérimentation du sorgho fourrager dans la station de Sotuba 268 ha



Site d'expérimentation de cultures fourragères dans la station de Sotuba 268 ha.

3.3.3 Quelques sites potentiels au Sénégal

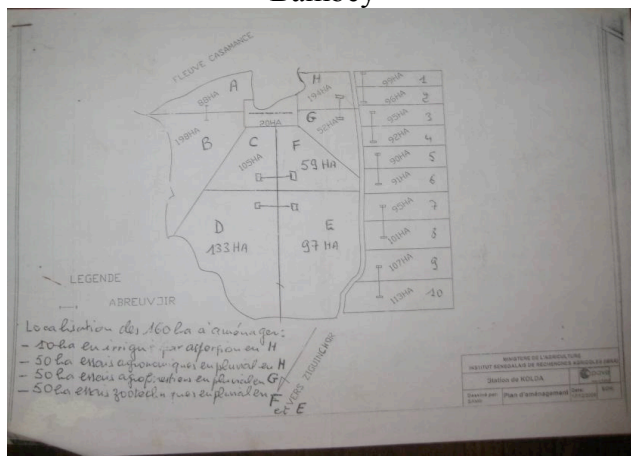
Photos de quelques sites potentiels d'intervention



Clôture et portail de la station du CNRA de Bambe



Parcelle expérimentale du CNRA de Bambe



Plan de la station du CRZ de Kolda



Entretien avec le Chef p.i. du CRZ de Kolda



Institut islamique en construction sur le site du CRZ Kolda



Construction d'un Lycée dans les terres du CRZ Kolda

4 CONTEXTE LEGAL ET INSTITUTIONNEL DE LA REINSTALLATION

4.1 Cadre légal national

4.1.1 Ghana

Types of Land Ownership in Ghana

Generally there are four main types of land ownership in Ghana and these are:

- Customary ownership
- State ownership
- Customary-ownership but state-managed lands- Vested Lands.
- Private ownership (Freehold and Lease)

Customary ownership occurs where the right to use or to dispose of use-rights over land is governed purely by customary laws of the land-owning community. Within the customary land-owning system, various schemes of interest with varying quantum of rights exist. The *Allodial Title* is the highest form of ownership and it forms the basis of all land rights in Ghana. These rights are vested either in a Stool/Skin,⁽¹⁾ a clan/ family (in parts of Volta, Eastern and Greater Accra Area), or in private individual persons. The owner of the *allodial title* has complete and absolute freedom to use and dispose of the land only subject to the laws of the country.

State owned lands are public lands which have been specifically acquired by the government under an appropriate enactment using the state powers of eminent domain. Currently the relevant legal instrument is the State Lands Act of 1962, Act (125 as Amended) which provides for the compulsory acquisition for public purposes or in the public interest. Under such ownership the *Allodial* rights become vested in the government which can then proceed to dispose of the lands by way of leases, certificate of allocations etc. to the relevant beneficiary state institutions as well as private individuals and organizations.

Customary-ownership but state-managed lands are referred to as Vested Lands and they are lands owned by a stool but managed by the state on behalf of the land-owning stool. The Administration of Lands Act 1962 (Act 123) empowers the President of the Republic to declare, by Executive Instrument (EI), any stool land to be vested in trust and accordingly the state could administer such land as a trustee for the stool involved. Under such ownership, the legal rights to sell, lease, manage, and collect rent is taken away from the customary landowners and vested in the state. However, the equitable right in the land, which is the right to enjoy the benefits, is retained by the land owners.

Private ownership of land in accordance with the rules of common law comes in the form of freehold or leasehold. Freehold is an interest held for an indefinite period. It is created only by express grant from stool/skin lands and the holder of this interest has the right of beneficial occupation and may, subject to the laws of the land, use it in any manner subject to the laws of the country. The present Constitution of the Republic of Ghana 1992, however, forbids this form of ownership.

Leasehold tenure involves the execution of a lease between individual(s) and the Government or customary land owners. It is an interest in land for a specified period. Various terms and conditions may be imposed by the grantor including the payment of rent as consideration for the grant. The lease term varies- 99 years for Ghanaians, 50 years for non Ghanaians and 50 years for commercial.

1. The Terms "Stool" and "Skin" refer to traditional ruler's office and authority in the South and North respectively.

Land Administration

Presently, land administration in Ghana is guided by The Ghana Land Policy 1999 which provides a broad framework and policy guidelines for land administration and utilization. The main objective is to enhance land management systems, land use, conservation of land resource and enhance environmental quality with the objective of ensuring a coordinated and orderly use of the land resources. In furtherance of these objectives the Lands Commission was established by the Lands Commission Act, 2008 with the principal objective: “*to promote the judicious use of land by the society and ensure that land use is in accordance with sustainable management principles and the maintenance of a sound eco-system.*” Other relevant legislations on land administration include The State Lands Act 1962 (Act 125 as Amended) which provides the legal framework for the acquisition and sustainable management of Public lands and the Administration of Lands Act 1962(Act 123) which provides for the management and administration of stool and other lands brought under the State.

The Laws on Compulsory Acquisition

The relevant laws with respect to compulsory land acquisition are:

- The Constitution of the Republic of Ghana 1992
- The State Lands Act 1962 (Act 125 as Amended)
- Administration of Lands Act 1962 (Act 123)
- Lands Statutory Wayleaves Act 1963 (Act 186)

These laws provide for the compulsory acquisition of property by the state for public interest or benefit paying such consideration or compensation as may be agreed upon or determined in accordance with the law. The Constitution of the Republic of Ghana (1992) upholds the private ownership of land. However Article 20 provides for compulsory acquisition of land for public benefit, subject to the payment of “fair and adequate compensation.” Clause (3) of the same Article further stipulates that where the compulsorily acquisition involves the displacement of any inhabitants the state shall resettle them on suitable alternative site having regard to their economic well-being and social and cultural values.

The State Lands Act 1962 (Act 125 as Amended) empowers the President to acquire any land for the public benefit/use. The Act and its regulation, the State Lands Regulation 1962 (LI 230) provide the modalities and procedures for compulsorily land acquisition. For the stool lands the relevant legal instrument is the Administration of Lands Act 1962 (Act 123) which empowers the President to compulsorily acquire stool lands for public benefit and again subject to the payment of compensation.

The Lands Statutory Wayleaves Act 1963 (Act 186) provides for the compulsory acquisition of land for the purposes of construction, installation and maintenance of public utility works and creation of right of ways and other similar right for such works. Works for which right of ways may be created are “highways or works for purposes of, or in connection with any public utility works”.

Procedure for Compulsory Land Acquisition

The detail procedure for acquisition is outlined in the State Lands Regulations 1962-(Legal Instrument 230). Once a Government institution needs land it submits an application to the Minister responsible for lands who then authorises the Regional Commissioner in whose region the land to be acquired is located to convene the Site Advisory Committee. The Committee undertakes a detail inspection and survey of the property in question to determine the legal boundary, ownership, and improvements effected. It examines the merits of the proposed acquisition and submits its recommendation to the Regional Commissioner who, in turn, forwards the recommendation together with a certificate of valuation of the land from the Land Valuation Division of the Lands Commission to the Minister for approval.

Compulsory acquisition requires public notification of the land to be acquired and the use to which it will be put. It is a mandatory requirement that a copy of the instrument of acquisition be served on any person having an interest in or possession of such lands or be affixed at a convenient place on the land and be published thrice in a newspaper circulating in the district where the land is situated.

Section 4 of State Lands Act 1962 requires that persons seeking compensation submit their claims in writing to the Lands Commission which “*shall cause the payment to the owner, of fair and adequate compensation to be assessed by the Government for the land acquired.*”

The valuation gives due consideration to the values of the land (and other losses suffered) and the benefits to be derived by the people in the area (by way of the use to which the state is going to put the land). However, individuals are at liberty to engage the services of private valuers.

4.1.2 Mali

Le système domanial et foncier repose essentiellement sur l’ordonnance n°00-27 du 22 mars 2000 portant Code Domanial et Foncier, modifié et les dispositions de la loi n° 96-050 du 16 octobre 1996, portant principes de constitution et de gestion du domaine des collectivités territoriales. C’est ainsi que les terres du domaine national se divisent en trois catégories :

- Les domaines public et privé de l’État ;
- Les domaines public et privé des collectivités territoriales ;
- Le patrimoine des autres personnes physiques et morales (art. 1).

Le domaine public de l’Etat se compose du domaine public naturel et du domaine public artificiel. Ce dernier comprend notamment, les routes, les voies ferrées, les voies de communication de toutes natures et leurs dispositifs de protection, les conduites d’eau, les conduites d’égouts, les digues fluviales, les ouvrages d’éclairage et de balisage, ainsi que les dépendances de ces ouvrages etc. (art. 8). La constitution du domaine public artificiel se fait sur la base d’une immatriculation. Tout ce domaine est géré par le ministre chargé des domaines.

Le domaine privé immobilier de l’État est défini à l’article 28 comprend notamment, les terres faisant l’objet de titre foncier et les droits réels immobiliers établis ou transférés au nom de l’État ; les terres non immatriculées y compris celles vacantes et sans maîtres... Le décret n° 01-040/P-RM du 2 février 2001 a déterminé les formes et conditions d’attribution des terrains du domaine privé immobilier de l’Etat.

Les différentes propriétés urbaines peuvent aussi être assujetties au respect des servitudes d’utilité publique. Dans ce cadre, la loi n° 02-016 du 3 juin 2002 fixant les règles générales en matière d’urbanisme lesdites servitudes en son Titre III (art. 14-23).

Confirmation des droits coutumiers

La loi confirme les droits coutumiers collectifs ou individuels sur les terres non immatriculées. En effet, ceux-ci peuvent faire l’objet d’une enquête publique et contradictoire donnant lieu à la délivrance d’un titre opposable aux tiers qui constate l’existence et l’étendue de ces droits. Mais les droits coutumiers individuels ne peuvent être confirmés que s’ils comportent emprise évidente et permanente sur le sol et qui se traduit par des constructions ou une mise en valeur régulière. La constatation des droits coutumiers peut se faire selon les règles et formes coutumières.

Procédure d’expropriation et de compensation

Le titre VII du Code domanial et foncier est consacré à l’expropriation pour cause d’utilité publique et à l’occupation temporaire (art. 225-265). Ainsi, nul ne peut être exproprié en vertu si ce n’est pour une cause d’utilité publique et moyennant une juste et préalable indemnité. L’expropriation qui ne s’applique qu’aux immeubles immatriculés est faite par l’autorité judiciaire (art. 225 et 226). La procédure en matière d’expropriation est assez longue. L’utilité publique d’un projet comme la construction d’une station de recherche, de routes, d’une école, ou encore de travaux d’assainissement, d’irrigation ou de drainage, doit être déclarée expressément dans l’acte qui autorise les travaux. Dans le cas contraire, une déclaration complémentaire peut être faite par décret ou arrêté (art. 228).

L’indemnité d’expropriation est établie en tenant compte dans chaque cas, d’une part, « de l’état et de la valeur actuelle des biens à la date du jugement d’expropriation ou de l’ordonnance autorisant la prise de possession à l’amiable... ». L’indemnité est offerte à la personne touchée, dès la rédaction du procès-verbal de cession amiable ou dès le jugement d’expropriation (art. 247).

4.1.3 Sénégal

Revue de la législation nationale

Au Sénégal les terres sont divisées en trois catégories :

- **Le domaine national** est constitué par les terres non classées dans le domaine public, non immatriculées ou dont la propriété n'a pas été transcrite à la conservation des hypothèques. Le domaine national est régi par la loi n° 64-46 du 17 juin 1964 et ses différents textes d'application. Les terres du domaine national sont divisées en quatre zones : **les zones pionnières** ; **les zones urbaines** ; **les zones classées** qui sont des espaces protégés ; **les zones de terroirs** qui sont les zones les plus importantes et elles sont relatives à l'agriculture, à l'élevage et au parcours du bétail. L'espace nécessaire aux ouvrages hydrauliques relève essentiellement de la zone des terroirs.
- **Le domaine de l'Etat** qui comprend le domaine public et le domaine privé qui sont les biens et droits immobiliers qui appartiennent à l'Etat ; Il est organisé par la loi n° 76-66 du 2 juillet 1976 portant Code du domaine de l'Etat (CDE). L'Etat peut accorder sur son domaine différents titres d'occupation (autorisation d'occuper à titre précaire et révocable ; bail ordinaire ; concession du droit de superficie). Le domaine maritime fait partie intégrante du domaine de l'Etat.
- **Le domaine des particuliers** qui est constitué par les terres immatriculées appartenant aux particuliers. Il est organisé par le Code civil et le décret du 26 juillet 1932 réorganisant le régime de la propriété en Afrique occidentale française.

L'expropriation pour cause d'utilité publique

a) L'expropriation des biens privés

L'expropriation désigne la saisie par le Gouvernement d'une terre privée et/ou d'un bien sur une terre, à des fins publiques, avec ou sans l'accord des propriétaires, moyennant une juste et préalable indemnisation. Au Sénégal, l'expropriation est prévue par la loi 76-67 du 02 juillet 1976 qui détermine les procédures d'expropriation pour cause d'utilité publique. Un décret est pris pour prononcer le retrait des titres d'occupation et fixe en même temps le montant des indemnités de retrait, en ordonne le paiement ou la consignation, fixe la date à la quelle les occupants devront libérer les terrains, autorise à compter de cette date, la prise de possession desdits terrains et fixe en cas de nécessité, les modalités d'exécution du programme de réinstallation de la population. La déclaration d'utilité publique doit être précédée d'une enquête dont l'ouverture est annoncée publiquement afin que les populations puissent faire des observations. Mais en cas d'urgence et s'il est nécessaire de procéder à la réalisation immédiate du projet, un décret pris après enquête et avis favorable de la Commission de contrôle des opérations domaniales (CCOD) déclare l'opération d'utilité publique et urgente, désigne les immeubles nécessaires à sa réalisation et donne l'autorisation au maître d'ouvrage de prendre possession desdits immeubles.

b) Retrait et indemnisation des terrains du domaine des particuliers

Pour ces terres, un décret désigne la zone concernée et il est procédé à l'estimation des indemnités à verser aux occupants par la commission prévue en matière d'expropriation. L'art. 38 du décret n°64-573 du 30 juillet 1964 fixant les conditions d'application de la loi 64-46 du 17 juin 1964 relative au domaine national dans sa version modifiée par le décret 91-838 du 22 août 1991 permet à tous les occupants d'être indemnisés. L'indemnisation à octroyer se fera en nature ou en espèce.

c) L'expropriation et indemnisation des terrains du domaine national situées en zones urbaines

L'Etat peut décider de récupérer des terres du domaine national situées en zone urbaine pour des opérations d'utilité publique.

d) L'expropriation et indemnisation des terrains du domaine de l'Etat

En ce qui concerne les terrains du domaine public naturel ou artificiel de l'Etat, l'indemnisation n'est pas prévue en cas de retrait du terrain par l'Etat. L'article 13 de la loi n° 76-66 du 02 juillet portant Code du domaine de l'Etat précise « les autorisations d'occuper le domaine public naturel ou artificiel sont accordées à titre personnel, précaire et révocable ».

En cas d'échange, l'Administration des Domaines, fait une instruction qui commence par une consultation des services du Cadastre et de l'Urbanisme dont les avis sont recueillis avant la présentation du dossier devant la Commission de Contrôle des Opérations Domaniales. Cette dernière doit donner son avis sur l'opportunité, la régularité et les conditions financières des acquisitions d'immeubles de droits immobiliers. L'avis favorable de cette dernière permet la rédaction d'un acte portant échange du terrain sollicité contre celui qui a été exproprié.

4.2 Politique Opérationnelle OP 4.12 de la Banque Mondiale

La politique opérationnelle OP/BP 4.12 "Réinstallation Involontaire" doit être suivie lorsqu'un projet est susceptible d'entraîner une réinstallation involontaire, des impacts sur les moyens d'existence, l'acquisition de terre ou des restrictions d'accès à des ressources naturelles. Les principales exigences introduites par cette politique sont les suivantes:

- La réinstallation involontaire doit autant que possible être évitée ou minimisée, en envisageant des variantes dans la conception du projet ;
- Lorsqu'il est impossible d'éviter la réinstallation, les actions de réinstallation doivent être conçues et mises en œuvre en tant que programmes de développement durable, en mettant en place des ressources suffisantes pour que les personnes déplacées par le projet puissent profiter des avantages du projet. Les personnes déplacées doivent être consultées et doivent participer à la planification et à l'exécution des programmes de réinstallation.
- Les personnes déplacées doivent être assistées dans leurs efforts pour améliorer leur niveau de vie, ou au moins pour le restaurer à son niveau d'avant le déplacement.

La politique est décrite dans des termes génériques qui peuvent être immédiatement adaptés pour chaque cas de projet.

D'abord, OP 4.12 exige une pleine information et participation de la communauté, avec l'accentuation particulière sur l'inclusion des pauvres, les populations vulnérables et/ou marginalisées dans une communauté. La raison ici n'est pas seulement que les gens ont un droit de savoir quels investissements et projets sont entrepris, ils ont une forte voix dans la réalisation de ces choix. Et comme les segments défavorisés d'une communauté peuvent ne pas se sentir concernés ou assez confiants pour participer, des efforts spéciaux doivent être faits pour impliquer la communauté entière, pour que chacun comprenne, approuve et soutienne ainsi l'initiative.

Du point de vue de l'acquisition des terres et de l'évaluation des revenus, OP 4.12 souligne l'importance de compensation complète et à temps, pour tous les biens perdus à cause de l'acquisition pour un développement financé par la Banque mondiale. L'explication est simple : les gens qui laissent place au projet ou à l'investissement ne devraient pas aussi être forcés à supporter le coût du projet. Le fait de faire autrement va probablement appauvrir davantage non seulement la population affectée par le projet, mais surtout contredit le principe même de développement qui est l'amélioration économique de tous (plutôt que le bien général juste)

L'autre exigence importante de la politique OP 4.12 est de restituer au moins les niveaux de vie des PAP et de préférence de les améliorer. Le principe fondamentale ici, de nouveau, est de garantir que ceux-là qui renoncent le plus pour le projet (par ex., leur terrain, leurs maisons, leurs activités socioéconomiques) soient assistés aussi pleinement que possible pour restituer leurs moyens d'existence pour qu'ils puissent maintenir ou améliorer leurs niveaux de vie. Pour garantir que

l'indemnisation et la réhabilitation économique surviennent comme planifié, OP 4.12 exige aussi un programme de suivi/évaluation pour contrôler l'évolution du projet

4.3 Comparaison entre l'OP 4.12 de la Banque mondiale et les législations nationales

Tableau 1 Comparison between the World Bank Operational Policy (O.P 4.12) and Ghana National Legislation

TOPIC	GHANAIN LAWS	W/BANK GUIDELINES OP 4.12
Cut – Off Date	One month in accordance with the provisions of State Lands Act Art. 1 Sub-Sect.2	OP 4.12 ART.14 PROVIDES for the borrower to put in place a procedure, satisfactory to the Bank, for establishing the criteria by which displaced persons will be deemed eligible for compensation and other resettlement assistance. The procedure includes provisions for meaningful consultations with affected persons and communities, local authorities etc.
Squatters		OP 4.12 Para. 15(c) covers squatters who are to be provided resettlement assistance in lieu of compensation for the land they occupy, and other assistance, as necessary, to achieve the objectives set out in this policy, if they occupy the project area prior to a cut-off date established by the borrower and acceptable to the Bank. All persons included in Para. 15(a), (b), or (c) is provided compensation for loss of assets other than land
Cash compensation	Cash compensation is suggested	OP 4.12 Para.12 states that Payment of cash compensation for lost assets may be appropriate where (a) livelihoods are land based but the land taken for the project is a small fraction of the affected asset and the residual is economically viable; (b) active markets for land, housing, and labor exist, displaced persons use such markets, and there is sufficient supply of land and housing; or (c) livelihoods are not land-based. Cash compensation levels should be sufficient to replace the lost land and other assets at full replacement cost in local markets.
In kind compensation	ART. 20 Sub-section 3 of the Constitution1992 provides that displaced inhabitants “ the State shall resettle the displaced inhabitants on suitable alternative land with due regard for their economic well being and social and cultural values”	Payment of cash compensation for lost assets may be appropriate where (a) livelihoods are land based but the land taken for the project is a small fraction17 of the affected asset and the residual is economically viable; (b) active markets for land, housing, and labor exist, displaced persons use such markets, and there is sufficient supply of land and housing; or (c) livelihoods are not land-based. Cash compensation levels should be sufficient to replace the lost land and other assets at full replacement cost in local markets.
Resettlement	In situations where inhabitants have to be displaced, the state is to resettle all on “suitable land with due regards for their economic well being and social and cultural values”	The Policy Applies to all sub-projects that give rise to resettlement. It is important to avoid as much as possible the resettlement of populations and to anticipate /plan resettlement activities by putting aside enough funds for the people affected and to constructively consult and assist relocated persons.
Resettlement Assistance	No specific provision with respect to additional assistance and monitoring	OP.4.12 Para 16 provides for resettlement assistance for PAPs